

FORUM ANNUEL



AVEC LE SOUTIEN DE





TABLE DES MATIERES

1. INTRODUCTION	3
2. FORUM ANNUEL	4
3. PROGRAMME	6
3.1 Engagement citoyen	7
3.2 Déploiement des énergies renouvelables	8
3.3 Sobriété	10
3.4 Production alimentaire locale	11
3.5 Adaptation au changement climatique	12
3.6 Sessions du Club des maires	14
4. CONCLUSION	15

INTRODUCTION

UN RESEAU DE VILLES

Notre réseau rassemble des parties prenantes, des personnalités politiques et des expert-es techniques autour du climat et de la transition énergétique.

DEPUIS **1990**

nous travaillons à renforcer les liens entre nos membres en vue de construire, ensemble, un avenir neutre pour le climat.

35 ANS

à construire une communauté fondée sur l'entraide.

200

COLLECTIVITES
LOCALES ISSUES DE

30

PAYS DIFFERENTS

Nous soutenons les villes qui souhaitent créer des partenariats et les aidons à accéder à des financements leur permettant de mettre en œuvre des politiques énergétiques et climatiques efficaces. Nous favorisons également un climat de confiance mutuelle dans le dialogue entre citoyen-nes, responsables locaux, Union européenne et institutions nationales afin d'accélérer la transformation vers une Europe neutre sur le plan climatique. **Enfin, après 35 ans d'existence, nous avons créé une communauté d'apprentissage** afin que chacun de nos membres puisse se sentir plus confiant dans son propre parcours de transition et tester de nouvelles solutions avec d'autres villes.

L'ADEME soutient Energy Cities depuis sa création, permettant ainsi aux collectivités locales françaises de s'inspirer d'autres villes en Europe et de renforcer leur présence au niveau européen.

"ENERGY CITIES EST UN RESEAU D'APPRENTISSAGE ESSENTIEL POUR LES IDEES SUR LE CLIMAT ET LA DECARBONATION DES VILLES EUROPEENNES."

Ciaran Murphy, directeur exécutif en charge de la recherche, du développement et de l'innovation à CODEMA, l'agence de l'énergie de Dublin

FORUM ANNUEL

Le Forum annuel est l'événement phare de notre réseau. Devenu la conférence « Grafting cities » en 2023, il vise à révéler les actions remarquables que nos membres ont entreprises pour « greffer » leurs villes et en accélérer la transition. L'art de la greffe consiste à révéler comment un lieu peut devenir florissant en consolidant ses atouts et en les « remodelant ». La greffe d'une ville, c'est également un mouvement qui vise à la transformer rue par rue, maison par maison, lieu par lieu et à en accroître la diversité, et donc la résilience.

LE FORUM OFFRE AUX COLLECTIVITES LOCALES, ORGANISATIONS ET AUTRES PARTIES PRENANTES UN LIEU POUR SE REUNIR, TRAVAILLER EN RESEAU, PARTAGER EXPERIENCES ET BONNES PRATIQUES ET CREER DES LIENS. L'OBJECTIF EST DE CONTINUER A PROGRESSER DANS LA TRANSITION VERS LA NEUTRALITE CLIMATIQUE.

C'EST NOTRE RAISON D'ÊTRE.



+250
PARTICIPANT·ES

+20
PAYS D'EUROPE

Chaque année, cet évènement est accueilli par une ville différente, membre de notre réseau, et rassemble plus de 250 participant·es venu·es de plus de vingt pays d'Europe et d'ailleurs. Véritable plateforme permettant de présenter projets et engagements en faveur de la transition écologique, ce forum leur offre l'occasion de gagner en visibilité au niveau européen, de prendre attache avec d'autres villes et parties prenantes œuvrant dans le domaine du climat et de l'énergie, tout en découvrant d'autres réseaux, projets et initiatives.

"POUVOIR S'ENTREtenir DIRECTEMENT AVEC LES PERSONNES, LES ECOUTER PARLER DE LEURS DEFIS ET IDEES DE PROJETS, ECHANGER SUR LES NOTRES ET SUR LES PROJETS SUR LESQUELS NOUS TRAVAILLONS, TOUT CELA EST VRAIMENT PRECIEUX."

– Ivana Dubravec, conseillère en efficacité énergétique, protection de l'environnement et aménagement du territoire à la Ville de Križevci

Berceau d'Energy Cities, Besançon a accueilli l'édition 2025 du Forum sur le thème « Tisser des liens ». Pionnière de la transition énergétique en France, Besançon s'est engagée à devenir une ville plus durable et plus résiliente, qui prend soin de l'environnement et veille au bien-être de sa population.

Un cadre idéal pour **célébrer 35 ans de passion, tisser des liens entre collectivités locales et progresser dans la transition écologique pour atteindre la neutralité climatique.**

PROGRAMME

Le Forum annuel propose un programme innovant mêlant divers formats

SESSIONS PLENIERES

un panel d'expert-es et de représentant-es de villes échantent et partagent leurs points de vue sur des sujets spécifiques.

ATELIERS D'INTELLIGENCE COLLECTIVE

sessions associant travail en petits groupes et partage de connaissances et de bonnes pratiques.

SESSIONS DU CLUB DES MAIRES

réunions à huis clos réservées aux élu-es locaux-ales pour discuter de sujets spécifiques.

SESSIONS PARALLELES

format plus court pour discuter de sujets choisis sous forme de tables rondes.

VISITES D'ETUDE ET DE SITES

visites de terrain permettant de découvrir des projets et d'entendre le point de vue des expert-es qui y participent.

AUTRES FORMATS INNOVANTS

activités et sessions ouvertes aux membres et non-membres pour découvrir notre travail, s'informer sur les dernières nouveautés en matière de politiques européennes et trouver l'inspiration pour développer de nouveaux projets.

ATELIERS D'INSPIRATION

plateformes offrant aux municipalités la possibilité de présenter leurs projets et initiatives.

SESSIONS DE MISE EN RELATION

échanges permettant à nos membres de rencontrer des partenaires pour monter des projets et trouver de nouvelles sources de financement.

Chaque année, le programme met en exergue les dernières avancées en matière de politiques énergétiques et climatiques en Europe ainsi que les actions de la ville hôte. Le programme 2025 a été conçu autour de cinq grands thèmes : l'engagement citoyen, le déploiement des énergies renouvelables, la sobriété, la politique alimentaire locale et l'adaptation au changement climatique.



ENGAGEMENT CITOYEN

La participation des habitant-es au processus de prise de décision et la coopération avec les acteurs locaux sont nécessaires pour s'assurer d'une action locale efficace qui réponde aux besoins de la population. Energy Cities a commencé très tôt à mener des projets sur la participation citoyenne et nous avons été témoins des évolutions législatives dans ce domaine.

Enquêtes, guichets uniques dans les quartiers ou assemblées citoyennes : les villes sont en constante évolution et cherchent de nouveaux moyens de rendre les méthodes de gouvernance plus inclusives et mieux adaptées aux besoins de leur population. Mais garantir une réelle inclusivité reste le plus difficile à mettre en place. Pour y parvenir, il convient de veiller à ce que l'information soit accessible à tous·tes, que les ateliers proposés tiennent compte de la réalité des habitant-es et que les sujets abordés les concernent.

Les nouvelles technologies, telles que l'IA, peuvent faciliter la tâche des villes, mais elles s'accompagnent à la fois d'opportunités et de risques pour la démocratie énergétique. Elles doivent en effet être utilisées pour renforcer, et non remplacer, les interactions humaines. Il convient également de veiller à ce qu'elles servent l'inclusivité, sans créer de nouvelles barrières, car tout le monde n'a pas le même accès aux outils numériques, et l'engagement en présentiel reste primordial.

Ces méthodes participatives ont pour but de mieux comprendre les besoins des acteurs locaux dans le cadre des priorités fixées par la collectivité locale. Celle-ci doit également faire en sorte que le personnel municipal participe en plus grand nombre à ces activités afin de pouvoir entamer des discussions avec les habitant-es dès les premières phases des projets, afin de mieux comprendre leurs besoins pour, au final, élaborer, ensemble, des solutions qui leur conviennent.

La ville de Besançon peut être citée en exemple : au cours des cinq dernières années, ses différents services ont organisé 45 consultations citoyennes auxquelles ont participé plus de 10 000 personnes. Le projet d'aménagement du quartier de Grette Brulard en est l'illustration parfaite, les habitant-es du quartier ayant activement contribué à la phase de planification du projet grâce à une méthode de participation innovante.

"NOUS AVONS FAIT LE CHOIX D'ACCEPTER LES CONFLITS POTENTIELS CAR NOUS VOULONS PRENDRE DE MEILLEURES DECISIONS."

— Kevin Bertagnoli, adjoint à la démocratie participative pour la ville de Besançon



DEPLOIEMENT DES ENERGIES RENOUVELABLES

L'Union européenne vise à atteindre la neutralité climatique d'ici à 2050 et les villes jouent un rôle central dans la réorganisation et la mise en œuvre des systèmes énergétiques locaux. **La transition vers les énergies renouvelables dans les villes est non seulement essentielle pour atteindre la neutralité climatique, mais aussi pour améliorer la qualité de l'air, renforcer les économies locales et améliorer le bien-être de la population.**

Le déploiement à grande échelle des énergies renouvelables en milieu urbain, en particulier pour la chaleur et l'électricité, nécessite une collaboration étroite entre la collectivité locale, les acteurs locaux, les autorités nationales et la population afin de garantir une transition énergétique juste et inclusive qui profite à tous·tes. Dans toute l'Europe, des collectivités locales éliminent progressivement les combustibles fossiles de leurs réseaux de chauffage et de refroidissement et adoptent des solutions énergétiques propres et renouvelables dans le cadre de leurs plans de neutralité climatique.

Le soutien aux projets d'énergie renouvelable passe par la création de partenariats, la prise de décisions politiques, le lancement d'initiatives de financement et l'engagement des principales parties prenantes. Les collectivités locales ont besoin d'un soutien technique et réglementaire solide aux niveaux national et régional pour accélérer la transition et faire en sorte que les projets puissent être financés, déployés et être acceptés socialement.



La ville de Besançon s'est fixé pour objectif de devenir 100 % renouvelable d'ici 2050. Elle prévoit d'atteindre cet objectif grâce à diverses installations telles que la chaufferie bois de Planoise, une pièce maîtresse du réseau de chaleur de la ville qui alimente environ 14 850 foyers et dont plus de 80 % de l'énergie provient de sources renouvelables. Citons également la station d'épuration des eaux usées de Port Douvot qui maintient un bilan énergétique positif depuis 2022 grâce à un mélange d'électricité photovoltaïque, d'énergie géothermique et de production de biométhane.

"NOUS AIMERIONS QUE BESANCON SOIT ALIMENTEE A 100 % PAR DES ENERGIES RENOUVELABLES D'ICI A 2050."

– Lorine Gagliolo, Vice-présidente de la communauté urbaine du Grand Besançon en charge du développement durable, de l'énergie et de l'environnement.





SOBRIETE

L'Union européenne adopte progressivement une approche plus économe dans l'utilisation des ressources tout en veillant au bien-être des personnes. Une approche plus sobre est en effet nécessaire pour garantir justice sociale, résilience et transition climatique. Mais cela nécessite une **action politique forte pour renforcer l'autonomie stratégique, la résilience et la compétitivité de l'UE.**

Les municipalités peuvent mener différents types d'actions, à petite et grande échelle, pour mieux utiliser les ressources tout en assurant à la population les services et outils dont elle a besoin. Les mesures de sobriété en font partie, poussant les villes à se montrer créatives et à imaginer de nouveaux modèles et systèmes économiques - même si cela peut s'avérer difficile au début.

L'une des mesures permettant d'améliorer l'utilisation des ressources existantes consiste à introduire le principe d'économie circulaire au lieu de se focaliser uniquement sur les systèmes de recyclage. Les villes doivent en effet travailler non seulement à améliorer la gestion des déchets, mais aussi à réduire la quantité de déchets produits et à réutiliser les matériaux déjà disponibles. Rendre les villes plus sobres et plus durables nécessite de réutiliser ce qui existe déjà et d'offrir aux acteurs locaux et aux citoyen·nes la possibilité de présenter des projets et d'accéder à des financements.

Le site de l'Arsenal à Besançon - premier projet de bâtiment d'enseignement reposant sur l'économie circulaire et le réemploi lancé par le gouvernement français - en est un bon exemple. Cet ancien site militaire de 7 000 m² est actuellement en cours de rénovation pour le transformer en un centre d'enseignement et de création dynamique comprenant des logements, de nouvelles unités de formation et de recherche universitaires et des bureaux. La ville privilégie l'utilisation de ressources existantes afin d'éviter de dépenser de l'argent qui pourra être investi dans d'autres projets pour le bien-être des citoyen·nes.

"NOUS PREFERONS INVESTIR DANS LES PERSONNES PLUTOT QUE DANS LES MATERIAUX."

— Sylvain Dousse, Ingénieurs d'études Constructions, Rectorat de Besançon

PRODUCTION ALIMENTAIRE LOCALE

L'artificialisation des terres en Europe – un phénomène qui touche principalement les zones urbaines et péri-urbaines - perturbe les fonctions écologiques et réduit la résilience des écosystèmes. Les villes européennes reconnaissent que l'alimentation n'est pas seulement une préoccupation nationale et supranationale, mais également une problématique au niveau régional qui associe étroitement zones rurales et zones urbaines.

Les zones urbaines ont un besoin vital de développer des ceintures vertes pour stimuler la production locale et éviter ainsi une consommation inutile d'énergie, mais également pour préserver les sols et protéger les écosystèmes.

Les villes élaborent des plans locaux de production alimentaire qui tiennent compte du développement durable afin de garantir la sécurité alimentaire, préserver les sols et réduire la pollution. Elles mettent également en place des campagnes de sensibilisation pour informer les citoyen·nes de l'importance des circuits courts et des bienfaits sur la santé de la consommation d'aliments frais produits de manière durable.

Pour parvenir à la souveraineté alimentaire et à une gestion durable des terres, les villes doivent collecter davantage de données sur la production, le transport et la consommation des denrées alimentaires, ainsi que sur les facteurs externes qui influent sur les choix des consommateur·trices, afin de mieux comprendre leurs habitudes en la matière. Améliorer les systèmes alimentaires nécessite en effet d'investir dans des projets qui stimulent la production et la consommation d'aliments locaux et durables, et d'informer les citoyen·nes des bienfaits qui en découlent.

Le projet alimentaire territorial de la ville de Besançon en est un bon exemple. Reconnaisant que l'agriculture est l'un des premiers secteurs économiques touchés par le changement climatique, le plan aborde la sécurité et la souveraineté alimentaires, ainsi que les problèmes de santé liés à la consommation d'aliments ultra-transformés. Parmi les principales initiatives développées par Grand Besançon Métropole, la pépinière « Graines de maraîchers », spécialisée dans la production d'aliments biologiques, offre à des maraîchers la possibilité de tester leur activité agricole en conditions réelles. Elle produit également des légumes que les habitant·es peuvent acheter sur place et a créé des dispositifs spécifiques pour les familles à faibles revenus.

"NOUS VOULONS ATTEINDRE LA SOUVERAINETE ALIMENTAIRE, C'EST NOTRE OBJECTIF. "

– Prisca Van Paassen, cheffe de projet à l'ADEME Bourgogne Franche-Comté



ADAPTATION AU CHANGEMENT CLIMATIQUE

Dans toute l'Europe, les événements climatiques extrêmes deviennent plus fréquents et plus intenses. Les collectivités locales, qui sont en première ligne, doivent adapter leur agenda politique et prendre des mesures concrètes. **C'est pourquoi il est essentiel de comprendre l'impact de l'adaptation au changement climatique sur les politiques en matière d'urbanisme, d'utilisation optimale des ressources, de conception et isolation performantes des bâtiments et de participation citoyenne à l'action climatique.**

Les vagues de chaleur font partie de ces événements de plus en plus fréquents en milieu urbain qui menacent le bien-être des citoyens, mettent des vies en danger, creusent les inégalités sociales et isolent les populations vulnérables. Les villes sont à la recherche de solutions participatives à faible valeur technologique, qu'il s'agisse d'adapter les espaces publics, de rénover les bâtiments ou de créer des îlots de fraîcheur accessibles à tous.

"L'ADAPTATION AU CHANGEMENT CLIMATIQUE EST L'UNE DES PRINCIPALES PRIORITES D'ATHENES ET L'UN DES PLUS GRANDS DEFIS AUXQUELS NOUS SOMMES CONFRONTES EN TANT QUE VILLE. NOUS SOMMES FACE A UN RISQUE QUI DOIT ETRE TRAITÉ DE MANIÈRE HOLISTIQUE. ENERGY CITIES EST LA MEILLEURE PLATEFORME POUR TROUVER DES REponses ET COLLABORER AVEC DES VILLES DE TOUTE L'EUROPE ELLES-MEMES CONFRONTEES AU MEME PROBLEME."

— Giorgos Stefas, responsable du service Projets Européens chez Develop Athens S.A.



La participation citoyenne est essentielle pour s'assurer que cette adaptation réponde aux besoins de la population. L'élaboration de plans d'actions nécessite en effet de comprendre le contexte social et d'identifier les populations à risque ainsi que les lieux les plus problématiques en cas de vagues de chaleur.

"SI L'ON NE MET PAS LES CITOYENNES AU CŒUR DES PLANS, ON VA FAIRE FACE A PLUS DE BACKLASH."

—Anne-Laure Stanislas, adjointe au maire de Clermont-Ferrand

La ville de Besançon s'est lancée sur la voie de l'adaptation il y a plusieurs années. L'une de ses premières actions a été de créer une carte thermique de la ville, qui a révélé jusqu'à 30°C d'écart entre les températures de sol dans les zones végétalisées ombragées et les surfaces pavées ou goudronnées. Cette carte a marqué un tournant dans la planification de l'adaptation au changement climatique et de la ressource en eau à Besançon. Les plans d'adaptation qui ont suivi ont intégré une participation citoyenne, essentielle pour créer des espaces adaptés aux besoins de la population.

Besançon a ainsi transformé des zones du centre-ville, comme la place de la Révolution, qui a été identifiée comme l'un des principaux îlots de chaleur. Elle a également conçu un Plan écoles et crèches qui vise à rendre les établissements scolaires non seulement plus résilients, mais aussi plus efficaces sur le plan énergétique et plus neutres sur le plan des émissions de carbone.



SESSIONS DU CLUB DES MAIRES

Depuis 35 ans, Energy Cities travaille en étroite collaboration avec les maires et les élu·es locaux·ales afin de mieux comprendre la situation et les besoins des villes et les aider à faire entendre leur voix. « La voix des maires » leur offre un espace pour se réunir et discuter entre pairs, explorer des solutions à des problématiques communes, partager des expériences réussies et, ensemble, tracer la voie à suivre.

L'une des activités proposées est le Club des maires, qui réunit de petits groupes de maires, d'adjoint·es au maire et de conseiller·ères municipaux·ales partageant les mêmes idées afin d'approfondir des sujets spécifiques. Ces rencontres, organisées en présentiel ou en ligne, visent à créer un espace sûr où les élu·es locaux·ales peuvent avoir des échanges sincères et ouverts sur leurs expériences et sur les défis rencontrés dans différents domaines. Elles leur permettent également d'entrer en contact avec des responsables et des médias européens pour faire entendre leur voix. Chaque rencontre est animée par un·e maire du réseau Energy Cities. Lors du forum annuel 2025, trois sessions ont été organisées sur les thèmes suivants : solutions inclusives en matière d'énergie renouvelable, engager les communautés locales dans le chauffage propre et une planification urbaine respectueuses des ressources.

Les maires ont discuté des stratégies visant à promouvoir les énergies renouvelables citoyennes et à surmonter les défis liés à l'engagement citoyen. Les maires ont également parlé des moyens les plus efficaces pour communiquer sur la transition vers un chauffage propre, et ont partagé des mesures pour réutiliser et adapter les bâtiments vacants afin de répondre aux besoins de logement et créer des espaces globalement plus agréables à vivre.

Toutes ces rencontres ont donné lieu à des conversations enrichissantes au cours desquelles les élu·es locaux·ales ont pu présenter la situation de leur ville, exprimer leurs préoccupations et partager des idées. Ces échanges inspirants leur ont permis de comprendre la situation de leurs pairs dans toute l'Europe et de retourner dans leur ville avec des outils et des informations pour continuer à développer leurs actions en faveur du climat.



CONCLUSION

Le Forum annuel d'Energy Cities est un espace d'échange qui rassemble une fois par an des élu·es et des parties prenantes qui ouvrent la voie vers une Europe plus résiliente et neutre sur le plan climatique. Le soutien de l'ADEME a été crucial pour développer de nouvelles activités et offrir un soutien sur mesure aux villes françaises, telles que Besançon, qui regorgent de projets innovants pouvant inspirer d'autres villes à travers l'Europe.

La diversité des sessions et des thèmes abordés offre une réelle opportunité d'apprendre et de partager des connaissances. C'est également un lieu idéal pour établir des partenariats en vue de nouveaux projets qui contribueront à transformer les villes européennes en espaces durables et résilients qui placent les citoyen·nes au cœur de leurs actions.

"LE PLUS IMPORTANT DANS LE FORUM ANNUEL D'ENERGY CITIES, CE SONT TOUS LES MOMENTS QUI PERMETTENT DE CREER DES LIENS AVEC LES AUTRES PARTICIPANT·ES."

— Chloé Verlinden, cheffe de projet chez REScoop.eu

"L'INTERET DE CE FORUM EST QU'IL APPORTE DE NOUVELLES PERSPECTIVES A TOUTES LES VILLES, PERMETTANT A CHACUNE D'ENTRE ELLES DE TROUVER DES SOLUTIONS QUI SORTENT DES SENTIERS BATTUS."

— Giorgos Stefas, responsable du service Projets Européens chez Develop Athens S.A.





BESANÇON

4 chemin du fort de Bregille
25000 Besançon, France

BRUSSELS

Mundo Madou
Avenue des Arts 7-8
1210 Brussels, Belgium

